

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

### ועדת מכרזים מיום 10.10.24

#### פרוטוקול מספר 59

משתתפים: מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה.  
מרי עידן רייכמן, חשב המשרד, חברה.  
עו"ד אילת דגן זילבר, חברה.  
מר יום טוב רענן, סמנכ"ל המשרד, משקיף.  
גבי ילנה אייזנשטיין, ראש אגף, משקיפה.

רכזת הוועדה: גבי מיטל סטודניה

הנושא: מיזם משותף עם המכון למדיניות העם היהודי בע"מ (JPPI) לחיזוק הקשר של הישראלים ליהדות התפוצות.

רצ"ב פנייתה של גבי ילנה אייזנשטיין, ראש אגף ליהדות ישראלית, במשרד:

#### 1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן: "המשרד") מבקשת להתקשר בדרך של מיזם משותף ללא כוונת רווח עם המכון למדיניות העם היהודי בע"מ (חל"צ) מס' 513235887 (להלן: "JPPI" או "הארגון") לביצוע פרויקט לחיזוק הקשר של הציבור הישראלי ליהדות התפוצות ותכלול השדה של העמיות בארץ, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות").

#### 2. רקע כללי:

חיזוק הקשר של הישראלים ליהדות העולם הוא אחת ממשימות היסוד של המשרד בין היתר בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה 184 יובהתאם לכך, ביום 28.12.2020 נחתם הסכם התקשרות עם גשר מפעלים חינוכיים (להלן: "גשר") לטובת ביצוע מיזם משותף לחיזוק הקשר של הישראלים ליהדות התפוצות.

במסגרת המיזם, הוקמה מינהלת שפעלה בכמה מישורים: (להלן: "מינהלת עמ"י" או "המינהלת"):

<sup>1</sup> [https://www.gov.il/he/pages/dec184\\_2020](https://www.gov.il/he/pages/dec184_2020)

- א. תכלול פעולות של הטמעת הנושא במערכות קיימות וחדשות כגון: מכינות קדם צבאיות, תוכניות מנהיגות צה"ל, תוכניות מנהיגות אזרחיות, תוכניות חינוך (בלתי) פורמלי ועוד.
- ב. מעטפת מקצועית לפעולות שונות שהממשלה עושה בתחום העמיות היהודית (התייחסות כוללת לעם היהודי בישראל ובתפוצות).
- ג. פעולות רוחביות לקידום השדה של העמיות בקרב החברה הישראלית.

ההתקשרות עם גשר נחתמה לתקופה של שנתיים וחצי, הוארכה והורחבה מספר פעמים, כאשר הארכת ההתקשרות האחרונה צפויה להסתיים ביום **31.12.2024**.

לאור הצלחת פעילותה של המנהלת ועל רקע סיום ההסכם עם גשר, היחידה המקצועית מעוניינת להמשיך את פעילות המנהלת ולהרחיבה כגורם מתכלל של שדה העמיות בקרב החברה הישראלית ולהוות אקסטרטור ליוזמות ומיזמים חדשים. לאור זאת, מבוקש להתקשר במיזם משותף עם JPPI שינחה ויאפשר למנהלת לבנות את הקומה הבאה בפעילות המבוססת על יכולות של בניית מדיניות והכוונה אסטרטגית.

### 3. מטרת ההתקשרות

- א. להגביר את הידע של הקהל הישראלי לגבי היהודים בתפוצות, הקהילות, היחידים והאתגרים.
- ב. להגביר את תחושת השייכות בין הישראלים בארץ ליהודים בתפוצות.
- ג. לחשוף את הקהל הישראלי לאתגרים של אחיהם בתפוצות. ולערב אותם בתחומי עשייה הקשורים ליהודים בתפוצות.
- ד. תכלול השדה של עמיות בארץ.

### 4. תקופת ההתקשרות:

ההתקשרות לתקופה בת שנתיים, החל מתאריך 01.01.2025 ועד ל- 31.12.2026.

### 5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו: **29,000,000** ₪ (כולל מע"מ ככל שיחול) המורכב מהרכיבים הבאים:
- א. תקציב מיזם משותף: **20,000,000** ₪ (כולל מע"מ ככל שיחול).
  - **חלקו של המשרד:** עד 50% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יעלה על **10,000,000** ₪ כולל מע"מ, ככל שיחול.
  - **חלקו של JPPI במיזם המיזם:** לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ **10,000,000** ₪ כולל מע"מ ככל שיחול.



ב. תקציב מיזם משותף משלחות צה"ל - תקציב יעודי בסך של 9,000,000 ₪ (כולל מע"מ ככל שיחול):

- חלקו של משרד הביטחון: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יעלה עד 4,500,000 ₪ כולל מע"מ ככל שיחול.
- חלקו של JPPI: עד עד 50% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יעלה עד 4,500,000 ₪ כולל מע"מ ככל שיחול.

חשוב להדגיש כי שת"פ עם משרד הביטחון נועד לאגם את כלל פעילויות ממשלתיות בנושא התפוצות בידי משרד התפוצות לו יש מומחיות והתמקצעות בנושא. יחד עם זאת, מובהר, כי ככל שלא יועבר תקציב ממשרד הבטחון, הפרויקט לא יתממש ובהתאם לא יועבר גם 4.5 מיליון מטעם JPPI.

בפני הוועדה הוצג תצהיר מקורות מימון מטעם JPPI בחתימת מורשי החתימה בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3- התקשרות לביצע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ. התצהיר כולל פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.

#### 6. עיקרי התוכנית

- תכלול שדה עמיות- פיתוח כלים מרכזיים רוחביים ליישום- כלים להנחיית קבוצות ולימי עיון: למדריכים ולמנחים, פיתוח סדנאות ופעילויות קבוצתיות המביאות את המשתתפים לשאלות, תובנות והעמקה בנושא, קיום סמינר לשחקנים מובלים בשדה וקידום אסטרטגיה משותפת בשדה של עמיות
- מאגרי נתונים – תחזוקה וחיידוש של אתר המנהלת המשמש כמאגר להרצאות, סדנאות ופעילויות בתחום התפוצות, מחקרים, פודקאסטים ועוד.
- מודעות ונראות ציבורית – הרצון להגיע לאוכלוסייה היהודית בישראל על כל גווניה. פרויקטים המתאימים ומגיעים להמונים ויש להם נראות ציבורית גבוהה כדוג' מדיה חברתית (פייסבוק, אינסטגרם), שבוע תפוצות, ארועי שיא ושת"פ עם גופי תקשורת לקידום נושא העמיות.
- מדידה והערכה- עיצוב יעדים ברורים ומדידים של פעולות נקודתיות כדוג' מפגשים ושל השפעה כוללת על החברה הישראלית בכלל, באמצעות מתודולוגיות מדידה קוהרנטיות ליעדים ולאספקת מידע עדכני בדבר העמידה ביעדים, וזאת על מנת שההשקעה בתחום תהיה יעילה ואפקטיבית.

הפרויקט פועל באמצעות מטה מקצועי עצמאי שפעיל בכמה מישורים:

- א. ביצוע הפעולות הרוחביות – אחריות המטה לביצוע של הפעולות הרוחביות.
- ב. תכנון ומדידה – מדידה והערכת אפקטיביות של המיזמים ככלי מרכזי לתהליכי התכנון והביצוע.

ג. תכלול הפרויקטים השונים – המטה אחראי לתיאום וסנכרון מאמצים שונים וכן ביצוע נכון ואפקטיבי.

#### 7. השותף למיזם

היחידה המקצועית החלה באיתור ארגון שיכול להיות שותף להמשך קיום המיזם אשר יאפשר ויסייע לפעילות עצמאית של המנהלת, אך יחד עם זאת, ידע ללוות את המיזם מבחינה אסטרטגית, יכיר את השדה ואת התחום, ויהיה לשחקן משמעותי ומוערך מבחינת הארגונים העוסקים במלאכה.

הארגון המתאים ביותר, שעומד בכלל הדרישות שצינו לעיל, הינו המכון למדניות העם היהודי (JPPI). הארגון מהווה מרכז חשיבה ותכנון לעיצוב אסטרטגיה ומדיניות לעם היהודי, בישראל ובתפוצות, על מנת להבטיח את המשכיות העם היהודי ושגשוגו. בשל הידע ואופי המכון, היחידה המקצועית מאמינה כי JPPI יצעיד את המנהלת, מבחינה אסטרטגית כמה צעדים קדימה. חשוב לציין כי JPPI הינו גוף מעורך בשדה ומקובל על כלל הארגונים. המנהלת צברה ניסיון רב בתפעול, כעת יש צורך יותר בהכוונה וליווי אסטרטגי- פעילות בה ל-JPPI יש ניסיון וידע עשיר המתאים ביותר. כמו כן, ל-JPPI ישנו ניסיון כגוף מבצע ולא רק כגוף אסטרטגי מתכלל.

הארגון הינו חברת בת של הסוכנות היהודית שהוקם במסגרת התפקידים והיעדים של הסוכנות היהודית, כאשר בתפקידיו המקצועיים יהיה המכון אוטונומי בכפוף לסמכויות הכלליות של בעלי המניות.

#### 8. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב לתקנות, אינו אפשרי או מוצדק משום שיציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום ומהשחקנים הקיימים בשדה אין ארגון שמסוגל למלא את המשימה של גוף מתכלל. JPPI הוא ארגון המתאים ביותר באופן מובהק למשימה זו.

להלן, פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג התקשרות כמיזם משותף, בהתאם לס' 2.1 להוראת התכ"ם מס' 7.8.3. שכתרתה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ":

##### 8.1 מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה:

- קביעת התוצרים והיעדים של המיזם: המשרד הוא הקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם.

- הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות: קבלת ההחלטות תתבצע בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בה ישמשו נציגי המשרד השותפים מטעם ממשלת ישראל. ההחלטות תתקבלנה בהסכמה פה אחד (דהיינו יש למשרד זכות וטו).
- בעלות על תוצרים: בעלות על תוצרי המיזם, הקניין הרוחני וזכויות היוצרים על תוצרי היזם יהיו של המשרד. הארגון יידרש לקבל את אישור המשרד לשימוש בתוצרי המיזם המשותף.

## 8.2 אין מדובר בתמיכה

- בהסתמך על המאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה "תמיכות במוסדות ציבור מס' 01.2005 אין מדובר בתמיכה מהטעמים המפורטים להלן:
- קיום חובה של המדינה: עפ"י ס' 6 לחוק-יסוד: ישראל – מדינת הלאום של העם היהודי, מחויבת לדאוג לשמירה ולחיזוק הזהות היהודית בתפוצות וחיזוק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל. פעילויות אלו הינן פעילויות אשר נמצאות בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו ובסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 184<sup>2</sup> מיום 5.7.2020 שהגדירה את המתווה הממשלתי להבטחת עתיד העם היהודי בתפוצות.
  - מקור היוזמה לקיום הפעילות: היוזמה להקמת המינהלת והמשך פעילותה הינה של היחידה המקצועית של המשרד, במטרה לחזק את הקשר של הציבור בישראל עם יהדות התפוצות וקידום שדה של עמיות.
  - השפעה על עצמאות הגוף הממומן: מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר- קבלת החלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי המשרד ולמשרד זכות וטו בקבלת ההחלטות. המשרד יהיה מעורב בכל התהליכים של המיזם ובצמתי ההחלטות. במסגרת הסכם ההתקשרות יקבעו מדדים אשר ישקפו את הצלחת המיזם ואת תרומתו. יעדים אלה יהיו ניתנים למעקב ויימדדו ככל הניתן, על ידי המשרד.

## 8.3 עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף עשוי לתת ערך רב מאשר ביצועה באמצעות מכרז

- הערך המוסף המקצועי במיזם: מבדיקה שערכה היחידה המקצועית אין גוף שמתכלל מינהלת העוסקת בתחומים המפורטים לעיל. כמו כן, לעריכת המיזם כמיזם משותף ללא מטרות רווח ישנו ערך רב שכן הוא מאפשר את ניצול הידע והניסיון המקצועי הרב של הארגון באופן שיטיב את פעילות המינהלת ויהווה מקפצה מקצועית משמעותית.

<sup>2</sup> [https://www.gov.il/he/departments/policies/dec184\\_2020](https://www.gov.il/he/departments/policies/dec184_2020)

- הספק בעל מומחיות ייחודית: מבדיקה שערכה היחידה מקצועית עולה כי JPPI יש ניסיון וידע עשיר בתחומים המפורטים לעיל, מכל ארגון אחר בשדה, והוא מחזיק בשילוב תכונות נדיר שיסייע להצלחת המיזם.
- יתרון כלכלי: הפרויקטים ביוזמת המינהלת לא היו יוצאים לפועל לולא המיזם המשותף. זאת, משום שבמיזם משותף יש את היכולת להגדלת היקפי הפעילויות מאחר ומיזם משותף מאפשר את הכפלת התקציב המוקצב ע"י המשרד וניצול המומחיות של הספק בראייה ותכלול אסטרטגי- אשר יוביל את המנהלת קדימה מבחינת העשייה ותכלול השדה.

#### 8.4 לספק יכולת לביצוע המיזם – ניסיון קודם; כוח אדם; אמצעים נדרשים לביצוע

##### המיזם

- לארגון היכולת והכישורים לביצוע המיזם, בין היתר, בשים לב לשיקולים הבאים: לארגון יש כ"א מתאים ומקצועי לביצוע המיזם, וידע עשיר ומקצועי לתכלול, ליווי והכוונה של המינהלת כאמור לעיל. לפיכך, לארגון האמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם.

#### 8.5 הספק משותף ב-50% מעלות המיזם: תצהיר מקורות מימון בהתאם לסעיף 2.1.5 להוראת התכ"ם הוצג בפני הוועדה.

#### 8.6 בחינה שלא קיימים פרויקטים קודמים בהתאם לסעיף 2.1.7 להוראת התכ"ם:

- פרויקטים קיימים למשרד, בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים – המשרד אינו מקיים פרויקטים נוספים בעלי מטרות דומות (ההתקשרות עם גשר צפויה להתסיים ביום 31.12.24)
- פרויקטים של משרדים אחרים או גופים ציבוריים הדומים למיזם המתוכנן (ראו סעיף 2.1.7.2 ו-2.1.7.3) – היחידה המקצועית עשתה בדיקה מקיפה בקרב גופים ממשלתיים וארגונים שאינם למטרות רווח ולא מצאה התקשרויות זהות או דומות למיזם הנ"ל.
- התחייבות הספק ביחס להתקשרויות קיימות דומות בהתאם לסעיף 2.1.7.2 – הוגשה לוועדה.

#### 9. דיון:

- במסגרת הדיון, הבהירו גורמי המקצוע במשרד את הצורך והחשיבות בהתקשרות החדשה והמשך פעילות המינהלת.
- בקרה – המשרד יבצע בקרה על ביצוע כלל המיזם בהתאם לגאנט ולמפרט השירותים כפי שייקבעו בהסכם וכמובן בקרה חשבונאית שוטפת בהתאם לסטנדרטים המקובלים.



- הערכת אפקטיביות- הובהר, כי לצד מדידה ובקרה שתעשה על ידי השותף למיזם, המשרד יבחן אפשרות לבצע הערכת אפקטיביות עצמאית.
- יחודיות הארגון- הוצג לוועדה מדוע נבחר ארגון זה, מה יתרונותיו ותרומתו להמשך פעילות המינהלת.
- קביעת קריטריונים ויעדים- אופי הפרויקט הוא של מנהלת- גוף מטה מתכלל שיהיה ייעודי למיזם, וינהל את כל התהליכים של התכנית, בראייה מערכתית כוללת של האתגרים השונים ודרכי הפעולה המיטביות. תכנית העבודה להסכם בכללותו תצורף להסכם עד לחודש ינואר 2025.

**10. החלטת הוועדה:**

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם המכון למדיניות העם היהודי בע"מ (חל"צ) מס' 513235887 **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, לצורך ביצוע פרויקט לחיזוק הקשר של הציבור הישראלי ליהדות התפוצות ותכלול השדה של העמיות בארץ, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**").

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3 כמפורט לעיל, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפני הוועדה, סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
2. תצהיר מקורות מימון מטעם JPPI, הוגש לוועדה ואושר ע"י החשב.
3. **פרסום במערכת נעמ"ה**: בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
4. JPPI, במיזם הני"ל, הינו השותף בהיגוי, באסטרטגיה, במדיניות ובליווי של המנהלת אך יבצע בפועל (ככל שהדבר יידרש) רק פרויקטים העוסקים בתוכן ומחקר.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

נציג/ה יחידה מקצועית	הלשכה המשפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	שם	תאריך חתימה
ילנה איזנשטיין, ראש אגף	עו"ד אילת דגן-זילבר	עידן רייכמן, חשב	אבי כהן סקלי, מנכ"ל		
		29/10/24	28.10.24		